



Õiguskantsleri Kantselei

Teie 14.07.2025 nr 6-8/251502/2505153

Meie (kuupäev digiallkirjas) nr 13-  
7/1949-1

**Püliasustusega väikesaare püsielaniku mõistest ja  
väikesaarte komisjoni kokkukutsumisest**

Täname pöördumise eest seoses püsielaniku mõiste ebaselgusega püliasustusega väikesaarte seaduses (V SaarS).

Võime kinnitada, et Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi vaates on V SaarS § 2 punktis 6 nimetatud „alaliselt ja peamiselt elamine“ samatähenduslik rahvastikuregistri seaduses (edaspidi *RRS*) ja tsiviilseadustiku üldosa seaduses (edaspidi *TSÜS*) sätestatud „alaliselt või peamiselt elamine“ mõistega.

Ühtlasi toetame teie kirjas mainitud Riigikohtu lahendi<sup>1</sup> järgselt ka eesmärgi muuta V SaarS selliselt, et V SaarS § 2 punktist 6 jääks välja sõnastus „kes alaliselt ja peamiselt elab väikesaarel“ ning jätta püsielaniku määramise tingimusena üksnes rahvastikuregistrikande olemasolu. Seda, nagu mainitud saab kohalik omavalitsus vajadusel kontrollida ilma segadust tekitava „alaliselt ja peamiselt“ mõisteta seadusandluses. Hetkel ei ole selge, millise seadusandliku menetluse raames või ajaraamis saaks nimetatud muudatust teha. Soovime enne V SaarS muudatuse algatamist arutada küsimust väikesaarte komisjonis, sh Eesti Saarte Koguga.

Täiendavalt nendime, et nimetatud püsielaniku küsimus ei ole esmakordselt päevakorral. Ka 2009. aastal käsitlemist leidnud väikesaare püsielanikuks lugemise küsimuses peeti oluliseks, et püsielaniku määratlemisel tuleks juriidilist pidepunktina aluseks võtta vaid rahvastikuregistri andmed.<sup>2</sup> Samuti ei toetatud eraldiseisvate registrite loomist.

Väikesaarte komisjoni liikmed nõustusid muuhulgas selles, et seaduseandja ei pea määratlema püsielaniku mõistet olulisuse põhimõttest tulenevalt ning selline püsielaniku mõiste määratlus ei oleks kooskõlas õigusselguse põhimõttega. Ka seekord soovime nendes küsimustes enne muudatuste tegemist arutada eelnevalt väikesaarte komisjoni liikmetega.

<sup>1</sup> RKPJKo 26.02.2025 asjas nr 5-24-29;

<sup>2</sup> Kiri 20.07.2009 nr 12.1-4-1/3768, leitav SIM ADRst: <https://adr.siseministeerium.ee/sisemin/dokument/27071>  
Suur-Ameerika tn 1 / 10122 Tallinn / 625 6101/ info@agri.ee / www.agri.ee  
Registrikood 70000734

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Hendrik Johannes Terras  
Regionaal- ja Põllumajandusminister

Martin Kulp  
58851442 martin.kulp@agri.ee